



2 Kvalifikace

ZÁKONNÝ ODKAZ A VYBRANÝ RELEVANTNÍ TEXT

- § 53/4, věta první a druhá: Zadavatel může použít jednotlivá pravidla pro zadávací řízení pro nadlimitní režim. Zadavatel může použít i jiná kritéria kvalifikace dodavatele, než jsou uvedena v části čtvrté; ustanovení § 81 až 85, § 87 a 88 se použijí obdobně.
- § 6/1: Zadavatel při postupu podle tohoto zákona musí dodržovat zásady transparentnosti a přiměřenosti.
- § 36/1: Zadávací podmínky nesmí být stanoveny tak, aby určitým dodavatelům bezdůvodně přímo nebo nepřímo zaručovaly konkurenční výhodu nebo vytvářely bezdůvodné překážky hospodářské soutěže.

OBLAST POUŽITÍ

Zjednodušené podlimitní řízení.

POPIS ZMĚNY

Na rozdíl od nadlimitního režimu (viz bod 2.2 Plný výčet kvalifikace v nadlimitním režimu) může zadavatel požadovat ve zjednodušeném podlimitním řízení i jiná kvalifikační kritéria. Co do rozsahu kvalifikačních požadavků se však uplatní zásada přiměřenosti nově uvedená mezi základními zadávacími zásadami (viz § 6/1), případně zásada „zákazu bezdůvodných konkurenčních výhod či překážek hospodářské soutěži“ při stanovení zadávacích podmínek (viz § 36/1).

Nadlimitní režim – plný výčet kvalifikace**2.2****ZÁKONNÝ ODKAZ A VYBRANÝ RELEVANTNÍ TEXT**

- § 73/1: V nadlimitním režimu musí zadavatel požadovat prokázání základní způsobilosti podle § 74.
- § 73/2: V nadlimitním režimu zadavatel
- a) musí s výjimkou jednacého řízení bez uveřejnění požadovat prokázání profesní způsobilosti podle § 77 odst. 1 a
 - b) může požadovat prokázání profesní způsobilosti podle § 77 odst. 2.
- § 73/3: V nadlimitním režimu může zadavatel požadovat prokázání
- a) ekonomické kvalifikace podle § 78 nebo
 - b) technické kvalifikace podle § 79.
- § 73/4: V nadlimitním režimu není zadavatel oprávněn požadovat prokázání jiné kvalifikace, než která je uvedena v odstavcích 1 až 3; tím není dotčen § 48 odst. 5 až 7.

OBLAST POUŽITÍ

Nadlimitní režim.

POPIS ZMĚNY

Zadavatel nemůže požadovat v nadlimitním režimu jinou kvalifikaci než je výčet v zákoně použitelný pro nadlimitní režim.

POZNÁMKY

Zákon výslovně stanoví, že zadavatel musí vyžadovat základní způsobilosti v nadlimitním režimu (viz bod 2.4 Základní způsobilosti (II.) Povinné v nadlimitním režimu).

Co se týká profesní způsobilosti, zadavatel musí vyžadovat pouze profesní způsobilost ve vztahu k České republice předložením výpisu z obchodního rejstříku nebo obdobné evidence (další podrobnosti viz bod 2.12 Profesní způsobilosti).

ZÁKONNÝ ODKAZ A VYBRANÝ RELEVANTNÍ TEXT

- § 74/1: Způsobilým není dodavatel, který
- a) byl v zemi svého sídla v posledních 5 letech před zahájením zadávacího řízení pravomocně odsouzen pro trestný čin uvedený v příloze č. 3 k tomuto zákonu nebo obdobný trestný čin podle právního řádu země sídla dodavatele; k zahlázeným odsouzením se nepřihlíží,
 - b) má v České republice nebo v zemi svého sídla v evidenci daní zachycen splatný daňový nedoplatek,
 - c) má v České republice nebo v zemi svého sídla splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na veřejné zdravotní pojištění,
 - d) má v České republice nebo v zemi svého sídla splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
 - e) je v likvidaci,²⁴⁾ proti němuž bylo vydáno rozhodnutí o úpadku,²⁵⁾ vůči němuž byla nařízena nucená správa podle jiného právního předpisu²⁶⁾ nebo v obdobné situaci podle právního řádu země sídla dodavatele.

²⁴⁾ § 187 občanského zákoníku.

²⁵⁾ § 136 zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů.

²⁶⁾ Například zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 87/1995 Sb., o spořitelních a úvěrních družstvech a některých opatřeních s tím souvisejících a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví a o změně některých souvisejících zákonů.

OBLAST POUŽITÍ

Nadlimitní režim.

POPIS ZMĚNY

2.3

Ustanovení stanoví požadavky na základní způsobilost v nadlimitním režimu:

- „beztrestnost“,
- absence splatného daňového nedoplatku,
- absence splatného nedoplatku na pojistném nebo penále na veřejném zdravotním pojištění,
- absence splatného nedoplatku na pojistném nebo na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- dodavatel není v likvidaci nebo v nucené správě.

Mezi hlavní změny patří rozšíření beztrestnosti ze 3 na 5 let, akceptace splátkových kalendářů, prokazování beztrestnosti u poboček závodu a rozlišování prokazování ve vztahu k České republice nebo zemi sídla dodavatele.

Základní způsobilosti (II.) Povinné v nadlimitním režimu

ZÁKONNÝ ODKAZ A VYBRANÝ RELEVANTNÍ TEXT

§ 73/1: V nadlimitním režimu musí zadavatel požadovat prokázání základní způsobilosti podle § 74.

OBLAST POUŽITÍ

Nadlimitní režim.

POPIS ZMĚNY

Zákon výslovně stanoví, že zadavatel musí vyžadovat základní způsobilosti v nadlimitním režimu (viz § 73 odst 1).

U zjednodušeného podlimitního řízení (§ 53) naopak povinnost vyžadovat základní způsobilosti stanovena není.

Základní způsobilosti (III.) „Bezrestnost“

2.5

ZÁKONNÝ ODKAZ A VYBRANÝ RELEVANTNÍ TEXT

- § 74/1 písm a): Způsobilým není dodavatel, který byl v zemi svého sídla v posledních 5 letech před zahájením zadávacího řízení pravomocně odsouzen pro trestný čin uvedený v příloze č. 3 k tomuto zákonu nebo obdobný trestný čin podle právního řádu země sídla dodavatele; k zaházeným odsouzením se nepřihlíží.
- § 74/2: Je-li dodavatelem právnická osoba, musí podmínku podle odstavce 1 písm. a) splňovat tato právnická osoba a zároveň každý člen statutárního orgánu. Je-li členem statutárního orgánu dodavatele právnická osoba, musí podmínku podle odstavce 1 písm. a) splňovat
- tato právnická osoba,
 - každý člen statutárního orgánu této právnické osoby a
 - osoba zastupující tuto právnickou osobu v statutárním orgánu dodavatele.
- § 74/3: Účastní-li se zadávacího řízení pobočka závodu
- zahraniční právnické osoby, musí podmínku podle odstavce 1 písm. a) splňovat tato právnická osoba a vedoucí pobočky závodu,
 - české právnické osoby, musí podmínku podle odstavce 1 písm. a) splňovat osoby uvedené v odstavci 2 a vedoucí pobočky závodu.
- § 74/4: Zadavatel může v zadávací dokumentaci stanovit, že podmínku podle odstavce 1 písm. a) musí splňovat také jiné osoby, než které jsou uvedeny v odstavci 2; může se jednat pouze o osoby, které mají v rámci struktury dodavatele práva spojená se zastupováním, rozhodováním nebo kontrolou dodavatele.

OBLAST POUŽITÍ

Nadlimitní režim.

POPIS ZMĚNY

S novým vymezením osoby dodavatele dochází ke zpřesnění požadavků na prokazování „beztrestnosti“ v případě poboček závodu. Požadavky „beztrestnosti“ musí splňovat i vedoucí poboček. U zahraniční právnické osoby je to pouze tato právnická osoba a vedoucí pobočky závodu, nikoliv tedy členové statutárních či dozorčích, případně jiných orgánů zahraniční právnické osoby.

Dále nově může zadavatel v zadávací dokumentaci stanovit, že podmínku „beztrestnosti“ musí splňovat také jiné osoby, než které jsou uvedeny v § 74 odst. 2; může se jednat pouze o osoby, které mají v rámci struktury dodavatele práva spojená se zastupováním, rozhodováním nebo kontrolou dodavatele, tj. např. členové dozorčí rady, prokuristé apod. Může jím tedy být i například osoba, které účastník udělí plnou moc k podepsání nabídky.

Nové „nezpůsobilosti“ (I.) Předchozí „nekvalitní plnění“

2.6

ZÁKONNÝ ODKAZ A VYBRANÝ RELEVANTNÍ TEXT

§ 48/5 písm. d): Zadavatel může vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud prokáže, že se účastník zadávacího řízení dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím.

OBLAST POUŽITÍ

Všechny režimy s výjimkou veřejných zakázek malého rozsahu.

POPIS ZMĚNY

Jedná se o „nový důvod nezpůsobilosti“, potenciálně nebezpečný pro dodavatele. Jedná se o závažné nebo dlouhodobé pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím. Zadavatelé dlouhodobě volali po možnosti vylučovat dodavatele z hlediska „předchozí špatné zkušenosti“. Až rozhodovací praxe ÚOHS a judikatura v této záležitosti ukáže, jestli nová úprava přinese v této oblasti skutečnou změnu. Existuje však možnost obnovit svoji způsobilost přijetím nápravných opatření dle § 76 (viz dále bod 2.10 Obnovení způsobilosti).

Nové „nezpůsobilosti“ (II.) Rozpor s předpisy, střet zájmů

ZÁKONNÝ ODKAZ A VYBRANÝ RELEVANTNÍ TEXT

- § 48/5 písm. a), b): Zadavatel může vyloučit účastníka zadávacího řízení pro nezpůsobilost, pokud prokáže, že
- a) plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky,
 - b) došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné.
- § 44/1: Zadavatel postupuje tak, aby nedocházelo ke střetu zájmů. V případě postupu podle § 42 nebo 43 si zadavatel vyžádá písemné čestné prohlášení všech členů komise, přizvaných odborníků nebo osob zastupujících zadavatele o tom, že nejsou ve střetu zájmů. Pokud zjistí, že ke střetu zájmů došlo, přijme k jeho odstranění opatření k nápravě.
- § 44/2: Za střet zájmů se považuje situace, kdy zájmy osob, které a) se podílejí na průběhu zadávacího řízení, nebo b) mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení, ohrožují jejich nestranost nebo nezávislost v souvislosti se zadávacím řízením.
- § 44/3: Zájmem osob uvedených v odstavci 2 se pro účely tohoto zákona rozumí zájem získat osobní výhodu nebo snížit majtkový nebo jiný prospěch zadavatele.
- § 124/3: Zadavatel vyloučí vybraného dodavatele, zjistí-li na základě dokladů podle § 122 odst. 3 písm. c), že byl ve střetu zájmů podle § 44 odst. 2 a 3.

OBLAST POUŽITÍ

Všechny režimy s výjimkou veřejných zakázek malého rozsahu.

POPIS ZMĚNY

2.7

Zákon zavádí „nové důvody nezpůsobilosti“, potenciálně nebezpečné pro dodavatele. Týkají se nedodržování povinností pracovněprávních a kolektivních smluv v zakázkách a střetu zájmů.

Účastník zadávacího řízení však může obnovit svoji způsobilost přijetím nápravných opatření dle § 76 (viz dále bod 2.10 Obnovení způsobilosti).

Nově je definován střet zájmů, a to velmi široce co do okruhu osob i věcně (stačí „ohrožení nestrannosti“, či potencialita „vlivu na zadávací řízení“). Obecně by neměl být střet zájmu na straně zadavatele ani účastníka zadávacího řízení. Střet zájmu může vést k vyloučení účastníka zadávacího řízení nebo v krajním případě i ke zrušení zadávacího řízení. Osoby podílející se na veřejné zakázce na straně zadavatele musí podepsat čestné prohlášení o tom, že nejsou ve střetu zájmu.